

关于广州市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2020 年 6 月在广州市第十五届
人民代表大会第五次会议上

广州市发展和改革委员会副主任 陈建荣

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真执行市第十五届人大四次会议审议通过的国民经济和社会发展规划，抓住粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大历史机遇，围绕实现老城市新活力、“四个出新出彩”，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，促进经济社会持续健康发展。

（一）经济发展稳中提质，新动能加快成长。

经济运行总体平稳。着力做好“六稳”工作，有效应对风险挑战，地区生产总值增长 6.8%，高于预期目标。固定资产投资增长 16.5%，其中基础设施投资增长 24.5%；市重点建设项目完成投资 3334 亿元，完成年度计划的 108%。社会消费品零售总额增长 7.8%，其中限额以上实物商品网上零售额增长 12.9%。商品进出口总值超过 1 万亿元，增长 2%，其中进口增长 12.8%，出口下降 6.1%。一般公共预算收入增长 4%，累计新增减税 621.7 亿元。新增就业 33.73 万人，城镇登记失业率 2.15%。城市和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.5%、10.9%。

新兴产业链加快建设。系统推进新兴产业全产业链发展，战略性新兴产业增加值增长 7.5%，比规模以上工业增加值增速高 2.4 个百分点；高技术制造业增加值增长 21%。新能源智能汽车产业生态加快形成，广汽新能源智能生态工厂建成投产，南沙智能网联汽车测试场等应用场景加快建设，新能源汽车产量增长 1.1 倍，新增推广应用新能源汽车超 7 万辆，累计建成充电桩超 2.3 万个。新型显示产业集聚效应显现，乐金显示 OLED、LG 化学偏光片项目建成投产，维信诺 AMOLED 模组生产线、花果山超高清视频产业特色小镇启动建设。集成电路产业取得突破性进展，粤芯芯片 12 英寸晶圆项目投产，是全省唯一量产生产线，形成以粤芯芯片为龙头，集晶圆制造、封装测试、终端应用等各项产业环节为一体的产业链。生物医药产业纳入国家战略性新兴产业集群发展工程，构建“政产学研用融”一体

的产业生态圈，形成现代中药和化学药、干细胞与再生医学、体外诊断产品及检验服务等特色优势。出台实施推动轨道交通产业发展三年行动计划，在规划设计、建设施工、装备制造、运营服务等领域集聚一批优质企业，建成城市轨道交通系统安全与运维保障国家工程实验室。

创新生态系统不断完善。中科院明珠科学园启动建设，冷泉系统、人类细胞谱系等大科学装置项目启动预研前期工作，南方海洋科学与工程（广州）、人工智能与数字经济（广州）、岭南现代农业科学与技术等3家省实验室挂牌，中科院南海生态环境工程创新研究院等创新平台落户，“国家犬类实验动物资源库”入选国家科技资源共享服务平台。新增1家国家重点实验室、5家国家企业技术中心、4家国家地方联合工程研究中心、14家省工程实验室。高新技术企业总数突破1.2万家；国家科技型中小企业备案入库9283家，连续两年全国城市第一。技术合同成交额、专利授权量分别增长77%、16.7%，牵头完成的9个项目获国家科学技术奖。

（二）“四个出新出彩”加快推进，老城市呈现新活力。

综合城市功能持续增强。国际综合交通枢纽加快建设，白云机场旅客吞吐量7338.6万人次、增长5.2%，新开通国际航线21条，机场综合保税区（二期）通过国家验收。广州港货物吞吐量6.27亿吨、增长12.6%，集装箱吞吐量2323.6万标箱、增长6.1%，净增国际集装箱班轮航线8条，南沙国际邮轮母港投

入运营。轨道上的广州都市圈建设提速，3 个国铁、7 个城际、13 个地铁、6 个综合交通枢纽项目加快建设，广汕铁路全线开工建设，广湛高铁先行段开工建设，地铁运营里程达 515 公里。综合交通枢纽与城市重点功能区高快速路直连互通加快，芳村大道南快捷化改造项目通车，机场第二高速、花莞高速、广佛肇高速等建设顺利。推动站城融合和交通物流一体化发展，优化交通枢纽和物流节点布局，广州港被列为首批国家物流枢纽。国际信息枢纽能级提升，工业互联网标识解析国家顶级节点（广州）接入二级节点和企业数量在全国五个顶级节点中领先；华南唯一的国际 IPv6 根服务器及配套产业园项目投入试运营；建成 5G 基站 2.02 万座。统筹推进城市更新九项重点工作，完成 7.5 平方公里“三旧”改造、超 300 公顷村级工业园整治提升、18 个物流园转型疏解、105 个专业批发市场整治提升、3.9 万个“散乱污”场所清理整治、4800 万平方米拆违，盘活用地空间 29.8 平方公里，新增公共服务及配套设施 249 万平方米、绿化面积 459 万平方米。国际交往中心功能增强，成功举办“读懂中国”广州国际会议、从都国际论坛、世界律师大会等国际活动。

城市文化综合实力不断提高。加强优秀传统文化和红色文化资源保护利用，出台岭南文化中心区（荔湾片区）和红色文化传承弘扬示范区（越秀片区）发展规划，永庆坊二期示范段和骑楼段开放，打造 6 条红色旅游精品线路。提高公共文化服务水平，南汉二陵博物馆开馆，广州文化馆、美术馆、粤剧院

新址等文化设施加快建设，省“三馆合一”项目落户白鹅潭中心商务区，累计建成街（镇）文化站 170 个、行政村（社区）综合性文化中心 2702 个。文艺精品加快涌现，纪录片《广州故事》等 9 部作品获省精神文明建设“五个一工程”奖。加快推进文化产业创新发展，出台实施促进电竞产业发展行动方案，推动商旅文融合，旅游接待总数 2.45 亿人次，增长 10.1%；旅游业总收入增长 11.1%，番禺区获评首批“国家全域旅游示范区”。

现代服务业加快发展。现代服务业增加值增长 9.3%，占服务业比重达 67.1%。实施加快发展高端专业服务业意见，人力资源、法律服务业营业收入分别增长 32.9%、18.5%。软件和信息服务营业收入增长 14.9%，广州人工智能与数字经济试验区琶洲核心片区主营业务收入增长 1 倍；依托全国唯一的以区块链为特色的中国软件名城示范区，率先将区块链技术应用于智慧城市、税务、政策兑现等领域。金融服务实体经济能力增强，存贷款余额突破 10 万亿元，增长 11.2%，其中制造业、科技服务业贷款余额增长 19.5%、83.4%；设立上海证券交易所南方中心、深圳证券交易所和新三板广州服务基地，新增上市公司 20 家、新三板挂牌公司 8 家，其中科创板公司 5 家。夜间经济发展活跃，实施推动夜间经济发展方案，拓展夜间“高端商务+会展演艺+文化旅游”等新模式，推出 6 条夜间旅游精品线路，11 座市属博物馆实行夜间或延时开放。

现代化国际化营商环境建设成效显著。实施营商环境 2.0 改

革，提升市场主体的获得感、满意度。加快“数字政府”建设，清理规范行政审批中介服务 200 项，取消市级证明事项 351 项，累计 3000 多个政务服务事项 100%可网上办理。推进开办企业、获得电力等 10 大重点领域攻坚工程，开办企业时限压缩至 1 个工作日；电水气外线工程实现“串联改并联”；获得电力实现接电速度、接电成本、供电可靠性三个国际领先；深化不动产登记改革，企业间不动产转移登记 1 小时办结、抵押登记 1 天办结。打造破产审判“广州模式”，设立广州破产法庭，累计清理债务 317.3 亿元，盘活中心城区 130 万平方米土地。降低工商业用电用气成本，为企业减负超过 25 亿元/年；持续性减免行政事业性收费和政府性基金分别达 54.7 亿元、37.5 亿元。营商环境优化有效激发市场活力，新登记企业 32.13 万户、增长 15%；实际利用外资 71.43 亿美元、增长 8.1%。

（三）全力推进粤港澳大湾区建设，引领支撑作用增强。

创新性引领性改革事项不断推出。开拓性实现“一次审批、多次往返”跨境马匹检验及运输，形成“进口直通、出口直放”的通关模式。面向港澳开放科技计划，首笔 3800 万元财政科研资金实现跨境拨付。率先探索实施港澳知识产权认可，发行全国首支纯专利知识产权证券化产品。在内地率先发布港澳服务提供者独立举办涉外经济技术展览会指南，由香港贸易发展局主办的“Chic HK 港·潮流”展览会首次实现在广州独立办展参展。全国首个“香港+保税港区”飞机跨境转租赁项目落户南沙，大

型民航飞机租赁 3 年突破 100 架次，增速领跑全国。办理全国首例不动产跨境抵押登记，成功引入境外低成本贷款。成立大湾区仲裁联盟，获批全国首个试点聘任港澳籍人士担任劳动人事争议仲裁员。

规则“软联通”和设施“硬联通”加快推进。依托“一区一平台”，加快建立与国际投资贸易规则相适应的制度规则，推进实施“湾区通”工程，制定两批与港澳规则对接事项清单 72 项，推动注册建筑师等 6 个建筑领域职业资格实现互认，扩大合伙联营律师事务所执业范围。完善以广深港、广珠澳为主轴的快速交通网络，穗莞深城际新塘至洪梅段开通运营，南沙大桥建成通车，广佛环线（佛山西站至广州南站段）、广佛跨界海华大桥主体工程基本完工，谋划推动广中珠澳高铁规划建设，打造大湾区“1 小时交通圈”。

科技协同创新和青年创新创业不断深化。香港科技大学（广州）获批筹设，穗港智造特别合作区等重大合作项目启动建设，与澳门大学签订穗澳科技产业战略合作框架协议，深化与澳门旅游学院合作，广东粤港澳大湾区集成电路与系统应用研究院等机构落户，联合共建科技创新合作平台 33 个。国家超算广州中心服务超过 200 个港澳及海外科研团队。率先出台实施粤港澳大湾区个人所得税优惠政策。率先出台支持港澳青年发展行动计划，发布港澳青创 30 条，累计设立港澳青年创新创业基地 32 个，入驻团队近 300 个。

民生交流成果丰硕。成立粤港澳大湾区旅游职业教育联盟，试点开办“港澳子弟班”，新增缔结穗港澳姊妹学校 34 对，共建国际技能人才培养基地 6 个。推动港澳居民同等享受社会保险、医疗保险待遇，近 1.4 万名在穗港澳居民同等享有养老保险，2 万余名港澳学生参加市城乡居民社会医疗保险。建成大湾区“菜篮子”平台并投入运营。

城市群发展合作深入推进。出台实施支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案，签署广深深化战略合作框架协议，推进港口航运等第一批 27 个重点合作项目（事项）。做强广佛极点，出台实施南站地区产业发展规划，共建广佛高质量发展融合试验区，联合打造万亿级产业集群。深入推动广清一体化，共建“三园一城”，累计签约项目 179 个；广清接合片区获批国家首批城乡融合发展试验区。加强与东莞、中山等市战略合作，与肇庆、韶关、江门签署新一轮合作协议，与茂名、云浮签订港口合作框架协议，引领带动周边城市融入大湾区建设。

（四）重点领域改革持续深化，开放型经济新体制加快形成。

国资国企改革提速加力。在市管企业开展职业经理人试点，完善中长期激励机制。制定以管资本为主改革国有资本授权经营体制实施方案，组建首家国有资本投资公司。推进混合所有制改革，完成 2 家上市公司收购，广电计量实现 IPO 上市，国

有控股上市公司增至 29 家，员工持股企业累计达 59 家。市属国企创新发展力度加大，全年研发费用 102.8 亿元、增长 53.7%。加强国企风险防控，完善国有“僵尸企业”破产审判绿色通道，累计出清重组 604 户国有“僵尸企业”。

民营经济政策和服务体系进一步完善。出台实施市“民营经济 20 条”修订版，完善“市、区、集聚区（商协会）”三级服务体系，建成“广州市中小企业服务站”100 家，广州高新区入选国家级大中小融通型发展特色载体示范园区。投入市级专项资金 9500 万元，为中小微企业提供融资租赁补助、高成长贷款贴息等。民间投资增长 27.8%。民营经济市场主体达 219.8 万户、增长 13.5%。

南沙自贸试验区建设加快。新增 63 项制度创新成果，累计 42 项在全国复制推广。率先探索商事登记确认制改革，超 800 项政务服务事项“零跑动”、505 项“即刻办”。金融改革力度加大，自贸试验区 FT 账户体系正式落地，熊猫债、跨境人民币直贷、跨境资产转让等多项金融创新业务取得突破。高端产业进一步集聚，国际金融论坛（IFF）永久会址开工建设，新能源汽车第三代半导体创新中心挂牌，中交汇通中心等 28 个产业项目落户明珠湾起步区。

中新广州知识城建设提速。围绕打造国家级双边合作新标杆，加快芯片、生物医药等新兴产业布局，54 个重大产业项目全面铺开建设，6.27 平方公里的南起步区已基本开发完成，累

计注册企业 1651 家，完成投资 1227 亿元。加强知识产权创新合作，集聚国家知识产权局广东审协中心等机构 180 余家，打造国际知识产权创新服务中心，形成 12 项典型经验做法。

参与“一带一路”建设取得积极成效。着力打造“一带一路”枢纽城市，对“一带一路”沿线国家进出口 2409.3 亿元，占进出口总值的 24.1%；中欧班列出口总额 28.76 亿元。对“一带一路”沿线国家投资占全市对外投资的 24.6%；“一带一路”沿线国家在穗实际投资增长 19.9%。

（五）生态环境稳步改善，社会事业加快发展。

污染防治成效明显。出台实施打赢蓝天保卫战指导意见，年度减煤 70 万吨以上，整治挥发性有机物企业 137 家，PM_{2.5} 年均浓度为 30 微克/立方米，连续三年达到国家二级标准。落实水污染防治强化方案，新建污水管网 4169 公里，147 条黑臭水体消除黑臭，新增污水处理能力 100 万吨/天，10 个国考和省考断面水质达到考核要求，劣 V 类水体控制比例下降 23.1 个百分点。完成 1370 家土壤环境重点行业企业基础信息收集和风险筛查。率先建成国家“互联网+智慧能源”示范项目—广州能源管理与辅助决策平台，太阳能光伏发电装机容量增长 30%以上，氢燃料电池车投入运营 20 辆，广州公交电动化项目荣获国际 C40 城市绿色技术奖。推进还绿于民专项环境整治，拆除白云山及周边违建 47.81 万平方米，越秀山—麓湖—白云山联通工程主体完工。新建绿道 60 公里、碧道 113 公里、碳汇造林 5.2 万亩。

生活垃圾分类处理全面铺开。 出台实施《关于加强广州生活垃圾分类处理工作的实施意见》及三年行动计划，抓好垃圾分类投放、收集、运输和处理关键环节，全链条提升、全方位覆盖、全社会参与，推动城乡垃圾分类处理。第三资源热力电厂、福山生物质综合处理厂、李坑综合处理厂建成试运营，兴丰应急填埋场第二填埋区投入使用，建成建筑废弃物消纳场所 54 个，新增垃圾焚烧处理能力 4500 吨/天、生化处理能力 3720 吨/日，垃圾无害化处理率 100%。

乡村振兴战略扎实推进。 出台实施乡村振兴战略规划，加快农业农村优先发展。发展都市现代农业，农业增加值增长 3.7%，7 个现代农业产业园列入省级创建名单，市级农业龙头企业达到 172 家。实施“粤菜师傅”工程，建成一批国家级、省级大师工作室及培训基地，培训 3841 人次。完善农村基础设施，新建改造“四好农村路” 260 公里，增城区被评为“四好农村路”全国示范县；累计建成高标准农田 95.1 万亩。开展农村人居环境整治，农村生活污水治理率达 73%，新改建乡村公厕 925 座。从化区成为全国首批乡村治理试点区，白云区大源村等 3 个村入选全国乡村治理示范村。

教育、卫生、体育事业迈出新步伐。 新增公办幼儿园学位 5.88 万个，普惠性幼儿园在园幼儿占比达 82.6%；实施中小学校三年提升计划，新增公办中小学学位 1.36 万个，义务教育标准化学校占比 95.5%；新认定示范性高中 10 所，新组建教育集团

23 个；广州科技教育城开工建设，广州番禺职业技术学院、广州铁路职业技术学院获评“国家优质专科高等职业院校”并纳入国家高水平高职学校和专业建设计划；华南理工大学广州国际校区一期启用；广州大学的工程学、计算机科学，广州医科大学的药理学与毒理学、分子生物学与遗传学、生物学与生物化学新增进入全球 ESI 学科排名前 1%；入选全国首批智慧教育示范区和儿童青少年近视防控改革试验区。广州医科大学附属第一医院、市妇女儿童医疗中心分别入选委省共建国家呼吸医学中心、国家儿童区域医疗中心。入选国家医保智能监控示范点，市民就医实现“一码通行”，市内异地定点医疗机构扩大至 197 家。资助困难群众参加医保 19.3 万人，居民医保护面完成率 107.7%，报销比例提高 5.8 个百分点。长期护理保险享受人数增长 37%。成功举办篮球世界杯，新建改造足球场 26 个，45 个公共体育场馆以及上线“群体通”的社会场馆惠民人数超过 1000 万人次。

民生保障体系更加健全。出台“1+1+3”迁入户政策，形成以引进人才入户为主、积分制入户和政策性入户有效补充的“三位一体”入户体系。174 个街镇推进“家政+养老”融合发展，长者饭堂增加至 1036 个，服务范围扩展至重度残疾人。企业退休人员养老金提高至 3586 元/月，城乡低保标准提高至 1010 元，低收入困难家庭认定标准提高至 1515 元。入选首批中央财政支持住房租赁市场发展试点城市，基本建成棚户区改造住房 17686

套。推进老旧小区成片连片增设电梯，累计建成加装电梯 4639 台。发放 9 次价格临时补贴 9385 万元，惠及群众 108 万人次。加强粮食物资保障，新建及改造粮食储备仓容 86.9 万吨，全面完成储备粮轮换任务 98.1 万吨。全年拨付财政资金 30 亿元用于扶贫协作、对口支援和帮扶。狠抓安全生产，全年发生各类事故总量下降 8.1%。

二、2020 年国民经济和社会发展规划安排建议

2020 年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我市深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，按照省委、省政府工作要求，迅速采取有效措施，推动疫情防控和复工复产取得积极成效。一是狠抓防疫救治，疫情得到较好控制。按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，坚持“四早”，开展分区分级联防联控、群防群控，实施“两个前哨”“三张网络”“四本台账”综合举措，强化疫情防控科研攻关，筑牢“外防输入、内防反弹”的防线，推动我市疫情防控形势持续向好。扎实做好疫情防控物资供应保障和生活物资保供稳价，发挥产业体系完备的优势，迅速扩大防控物资生产，全市口罩日产量从 50 万个提升到超过 3000 万个，防护服日产量从 2000 件提升到超过 9 万件，红外体温计、额温枪日产量从 3000 支提升到超过 13 万支。二是精准聚焦发力，复工达产提速扩面。在做好疫情防控的前提下，有序推动大中小企业、重点项目全

产业链协同复工达产。建立“五个一”机制，搭建企业复工复产指挥信息平台，全市规模以上工业企业和生产生活性服务业已基本全面复工复产，重点项目复工率接近100%。安全有序推动复学复课。三是加强政策对冲，全市经济经受住疫情考验。出台实施“暖企15条”“稳增长48条”“信用助企9条”“数字经济22条”等政策措施以及“六稳”“六保”工作方案，加大税费减免力度，加强资金、资源要素和交通物流保障，强化对中小微企业和个体工商户的应急纾困。全力促消费抓投资稳外贸，大力推动“直播电商”，鼓励推动实体商店、汽车消费，加大项目投资力度，力促外贸产业链、供应链畅通运转，为新产业新业态新模式发展创造良好环境。全市经济加快恢复，虽然受疫情影响一季度GDP下降6.8%，但数字经济、生物医药保持较快增长，1-4月互联网和相关服务、软件和信息技术服务业营业收入（错月统计）增长6.3%，医药制造业产值增长8.7%，4月份规上工业增加值、固定资产投资、外贸出口、港口集装箱吞吐量等主要经济指标分别增长1.5%、2.7%、6.6%、4.6%，规模已超过去年同期水平。但也要清醒地看到，这次疫情暴露出我市的一些短板问题，主要表现在公共卫生应急管理体系还不够完善，产业链供应链稳定性仍有待加强，部分领域关键零部件仍受制于人，部分高端医疗器械产能不足，城市信息化、数字化治理水平仍有待提高。同时，受疫情影响，企业特别是中小微企业生产经营压力明显增大，就业压力加大，“六稳”“六

保”任务艰巨。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。当前，外部环境仍然复杂严峻，新冠肺炎疫情给全球经济运行带来明显影响，国际货币基金组织、世界银行等机构均下调了对2020年世界经济和我国经济增长的预期，但我国经济有坚强韧性和巨大潜能，长期向好的趋势没有改变。我市正处于推动实现老城市新活力和高质量发展的关键时期，随着国家“六稳”“六保”政策加快实施，省支持广州“四个出新出彩”措施加快落地，生产生活秩序加快恢复，一批重大平台和项目加快建设，将为经济平稳运行提供支撑。在新的形势下，我市要坚定不移贯彻新发展理念，聚焦解决各种不平衡、不充分问题，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥国家中心城市的引领带动作用，推动高质量发展。

2020年总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及全国两会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供

给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，举全市之力推进粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，深入贯彻落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1+1+4”工作举措，着力推动高质量发展、加强高水平治理、创造高品质生活，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，高质量全面建成小康社会，加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”。

根据以上思路，综合考虑疫情对国际国内经济影响，结合我市“十三五”规划目标任务，参照广州市高质量发展指标体系，编制2020年国民经济和社会发展规划草案，包括国民经济和社会发展规划主要指标、重点建设项目计划。需要说明的是，考虑到外部环境的极大不确定性，今年没有提出经济增速具体目标，而是聚焦抓好“六稳”“六保”，设置了相应的目标任务，同时增加了数字经济、生物医药、公共卫生等领域相关指标。

为实现各项发展目标，建议重点做好十个方面工作。

（一）统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，加快建立同常态化疫情防控相适应的经济社会运行秩序。

1.巩固和拓展疫情防控阶段性成效。抓紧抓实抓细常态化疫情防控，完善疫情防控预警预测机制，因时因势调整完善“外防输入、内防反弹”措施。加快科技研发攻关，加大快速检测

技术、药品和疫苗研发力度，充分运用大数据分析等方法支撑疫情防控工作。完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。

2.着力促进企业达能达产。在抓好常态化疫情防控的基础上，加快推进生产生活秩序全面恢复，畅通经济循环，发挥市场主体作用，把疫情造成的损失降到最低。深化落实复工复产“五个一”工作机制，围绕汽车、生物医药等重点产业链、龙头企业、重大投资项目，打通堵点、连接断点，以政策链增强资金链、产业链、创新链、就业链，提升产业链供应链的稳定性和竞争力，促进产业链上下游和大中小企业协同达能达产。

3.坚定不移推动高质量发展。完善要素市场化配置体制机制，持续深化“放管服”改革，全面优化营商环境，着力扩大服务业高水平对外开放，集聚更多高端要素资源。大力培育新兴消费增长点，加大新型基础设施投资力度，推动新技术新产业新业态新模式不断发展壮大，努力在危机中育新机、于变局中开新局，催生经济发展新活力。

（二）扎实做好稳增长防风险工作，全力稳住经济基本盘。

1.千方百计帮扶企业特别是中小微企业渡过难关。在加快落实已出台各项援企惠企政策的同时，进一步研究延长相关专项支持政策，在税费、信贷、五险一金、租金、用地、用工等方面加大企业帮扶和支持力度，帮助企业抢订单、保市场、保份额。落实好国家和省各项税费减免政策，小微企业、个体工商

户所得税缴纳一律延缓到明年。进一步清理涉企收费，降低企业进出口环节合规成本。加快建立市应急转贷机制和普惠贷款风险补偿机制，积极化解企业资金周转困难，激励银行业机构敢贷愿贷能贷，推动普惠型小微企业贷款增速高于40%。健全包容审慎监管机制，研究建立容错机制，通过行政指导等柔性监管方式督促企业依法经营，审慎行使行政处罚裁量权，帮助企业做好信用修复，千方百计把企业服务好、发展好。

2.精准扩大有效投资。全面开展重点项目“攻城拔寨”行动，全力推进763个市重点项目建设，力争完成年度投资3311亿元，带动全市固定资产投资增长12%，对冲外部环境的不确定性。聚焦“建链、补链、强链、延链”，推进年度投资1023亿元的289个产业项目；坚持传统基础设施和新型基础设施两手抓，推进年度投资1521亿元的226个基础设施项目；着力打好污染防治攻坚战，推进年度投资112亿元的73个生态环保项目；着力补齐公共服务领域短板，推进年度投资274亿元的122个社会民生项目；围绕实现老城市新活力，推进年度投资381亿元的53个城市更新项目。积极推动一批前期项目提前开工建设，加大医疗卫生、物资保障、交通物流等重点领域补短板力度，再策划和储备一批重大平台、项目。用好地方政府专项债、企业债，加强产融对接，保障项目建设资金，加强用地、用海、用林、用能等要素保障，实现资金和要素跟着项目进度走。

3.推动消费扩容回补。优化消费环境，持续提高商品和服务

供给质量，发放文旅惠民消费券，帮扶住宿餐饮、文体娱乐等受疫情影响严重的行业渡过难关。提振汽车消费，优化中小客车指标调控政策，继续推进新能源汽车发展应用，鼓励老旧汽车淘汰更新。扩大信息消费，完善 5G 发展政策机制，加强商用推广力度，完善产业生态链、网络供应链和应用创新链。发展时尚消费，积极拓展“首店经济”，大力发展免税店，推动国际品牌集聚，打造一批“网红打卡地”，拓展线上消费。实施直播电商发展行动方案，推动直播电商在商贸领域应用，探索发展智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，培育发展在线医疗、在线教育等线上消费。做强做优商圈经济，加快北京路步行街改造提升，带动老城区商业街优化提升，把天河路商圈打造成国际一流商圈。壮大夜间消费，打造 30 个夜间经济集聚区，打响“广州之夜”品牌。

4.多措并举稳外贸外资。加大外贸企业支持力度，实施促进外贸稳定增长 23 条，支持建设线上展贸平台，全力帮助企业保订单、拓渠道、抢市场，大力拓展亚非拉发展中国家市场。加大企业贸易融资、境外参展、出口信用保险支持，大力发展市场采购贸易、跨境电商等新业态新模式。推动防疫物资及生产设备与国际标准衔接，打造外贸新增长点。发挥口岸优势，加快推动南沙保税港区申报国家进口贸易创新示范区，规划建设广州空港跨境电商国际枢纽港，强化国际供应链枢纽服务功能，建设一体化冷链物流中心、国际中转中心和出口商品集拼中心，

保障外贸产业链、供应链畅通运转，建立产品标准认证对接绿色通道，支持企业出口转内销。贯彻实施外商投资法，完善外资项目推进机制，加大吸引外资力度，推动重大在谈外资项目加快落地。

5.全力稳定就业。支持企业稳定用工，落实援企稳岗政策，对不裁员、少减员、符合条件的用人单位，返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。对受疫情影响导致生产经营困难的企业，支持通过灵活用工方式稳定工作岗位。优化完善疫情防控期间线上就业服务，支持平台经济、共享经济等新业态吸纳就业，扩大基层医疗、社会服务等岗位招募规模，加大国有企业吸纳高校毕业生就业力度，加大对中小微企业吸纳就业的支持，全力抓好高校毕业生等重点群体就业创业。及时开展下岗失业人员帮扶，确保零就业家庭动态清零。力争全年城镇新增就业20万人，帮扶就业困难人员实现就业6万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

6.坚决防范化解重大风险。完善地方金融监管机制，制定高风险平台维稳应急预案，积极稳妥推进P2P网贷平台清退及转型工作，抓好非法集资大案要案处置和风险化解，全年实现陈案化解率超过50%。健全政府举债融资制度，加强债务风险监测防范，强化地方库款运行监测，补足基层财力，全力兜牢保基层运转的底线。加强国企资产负债约束和风险控制。完善安全生产责任和管理制度，健全应急管理体系，加强安全基础设

施建设，开展油气管道、粮食、消防等各领域隐患排查和整治，确保亿元地区生产总值生产安全事故死亡率、每十万人人口火灾死亡率、道路交通事故死亡人数在省下达的控制数以内。

（三）加强产业基础能力建设，提升产业链供应链稳定性和竞争力。

1.高水平推进新型基础设施建设和应用。加快建设一批信息基础设施，统筹规划全市政务数据中心、云平台建设布局，加快下一代互联网国家工程中心粤港澳大湾区创新中心和南沙（粤港澳）数据服务试验区建设，推进广州互联网交换中心扩容升级骨干网和城域网；加快发展工业互联网，推动实现信息、技术、产能等精准配置和高效对接，加快供应链数字化转型；加快建设中国电信粤港澳大湾区 5G 云计算中心等基础设施，加快 5G 网络规模化建设，力争率先实现 5G 网络全覆盖。推进建设一批融合基础设施，拓展智能化终端建设，扩大充电基础设施规模和容量，力争累计建成换电站超 40 座、充电桩 4.1 万个；完善智慧交通体系，推进道路基础设施的智能化建设和改造，争取启动智能汽车云控基础平台，建设“人车路云一体化”示范项目，创建智能网联汽车与智慧交通应用示范区。布局建设一批创新基础设施，推进冷泉系统、高超声速风洞、极端海洋科考设施、人类细胞谱系等大科学装置预研项目立项；加快再生医学与健康省实验室等重大科教基础设施项目建设。把新型基础设施项目建设与我市产业转型升级、智慧城市建设结合起

来，统筹开放各类应用场景，加大相关人才培养力度，带动新技术、新业态、新模式、新消费发展。

2.打造新兴产业全产业链。围绕打造全球生物医药产业新高地，全力实施《广州市加快生物医药产业发展若干规定(修订)》，进一步提升生物医药技术研发、临床研究、转化中试、生产制造、医疗物资全产业链协同水平和竞争力，加快百济神州生物产业园、广州国际医药港等项目建设，拓展“人工智能+医疗”应用场景，积极争取在体外诊断、干细胞、高性能医疗器械等领域创建国家、省级创新平台，探索建设粤港澳大湾区国家生物经济先导区，支持广州科学城创建国家生物安全产业高地。围绕建设具有国际竞争力的新能源智能汽车全产业链，建立智能汽车数据采集和安全检测平台，聚焦补链强链加快建设汽车零部件产业基地，启动城市智慧汽车基础设施和机制建设试点，争创国家级车联网先导区。围绕建设具有全球竞争力的轨道交通产业高地，充分发挥首期 20 亿元轨道交通产业投资发展基金的引领作用，推动组建大湾区轨道交通产业投资集团，加快广州轨道交通装备产业园建设和企业集聚，打造千亿级产业集群。围绕打造新型显示之都，加快喜星电子、华星光电柔性印刷显示等项目建设，吸引集聚面向人工智能、虚拟现实等应用领域企业，大力发展超高清内容制作等下游环节。围绕实施集成电路补链强链工程，落实加快发展集成电路产业的若干措施，集中资源再引进一批芯片设计、晶圆制造、封装测试企业，大力

发展传感器等特色工业芯片。围绕构建氢能产业链，开展氢能关键产业布局，加快加氢站等基础设施建设，落实一批核心技术研发项目，争取开发出具有自主核心技术的氢燃料电池乘用车，打造华南地区氢能枢纽。围绕巩固传统产业链优势，加大技改支持力度，推动企业上云用数赋智，开展推动规模化个性化定制产业发展建设“定制之都”三年行动，促进服装皮具、化妆品、家具等传统特色产业和工业互联网、大数据、人工智能深度融合，打造国家服务型制造示范城市。

3.大力发展数字经济。以广州人工智能与数字经济试验区为核心，加快广州数字经济创新发展，打造粤港澳数字要素流通试验田、全国数字核心技术策源地、全球数字产业变革新标杆。聚焦数字基础设施短板和未来布局需求，谋划推进城市大数据平台项目建设，突破一批“卡脖子”关键技术，打造一批重大创新实验平台，培育一批数字经济龙头企业，谋划一批重大产业转型升级工程，推出一批优质应用场景示范项目。研究创建大湾区大数据技术国家级重大创新平台，探索建立粤港澳三地数据流动融合机制，加强数据要素流通治理。做强软件和信息技术产业，提升自主创新能力，优化产业生态体系，打造国家级软件适配中心，推动“中国软件名城”提质升级。出台实施推动区块链产业创新发展政策措施，支持企业建设区块链创新中心、离岸孵化基地。

（四）着力推动“四个出新出彩”，激发城市发展新活力。

1.强化综合城市功能。提升国际航空枢纽功能，开工建设白云机场三期扩建工程，推进全面征地拆迁，完善空港周边配套基础设施，高标准规划建设白云综合交通枢纽，强化白云机场与广州北站互联互通。加快国际航运枢纽建设，做好南沙港区和黄埔港区规划调整，加快广州港深水航道拓宽工程、南沙港区四期工程等重点项目建设，推进以广州港为龙头的珠江口内及珠江西岸港口资源优化整合，积极开辟国际班轮航线。加快建设世界级高铁枢纽，实施广州铁路枢纽能级提升工程，推动5个国铁、7个城际、12个地铁、6个综合交通枢纽项目建设，力争开工建设新塘站，建成东北货车外绕线，开通运营8号线北延线（文化公园至滘心段），争取地铁通车运营里程突破531公里。推动交通物流融合发展，支持多式联运、保税物流、冷链物流发展，引进培育物流总部企业。

2.提升城市文化综合实力。着眼建设社会主义文化强国城市范例，全力打响红色文化、岭南文化、海丝文化、创新文化四大文化品牌，精心打造广州红色文化传承弘扬示范区和广州岭南文化中心区，持续提高市、区两级融媒体中心运营管理水平，建设文化强市。完成国家红色旅游资源普查试点任务，打造“红色之旅”精品旅游线路。推动海上丝绸之路申报世界文化遗产，推进“丝路遗风”历史文化步径建设。编制岭南文化名城空间战略，与佛山联合创建中华优秀传统文化传承创新示范区。加快发展文化产业，在文化装备制造、动漫游戏、电影音乐等领

域引进一批重大项目，提升文化产业交易会办会规格和层次，创建国家文化金融合作示范区。完善公共文化服务体系，建设“图书馆之城”和“博物馆之城”。支持广州恒大足球场建成国际顶级专业足球场，累计新改扩建 200 个足球场。促进全民运动健身，形成城市 10 分钟和农村 10 里路体育圈。创新人文湾区建设合作机制，促进文化交融，共建人文湾区。

3.推动现代服务业高质量发展。发展壮大总部经济，大力发展高端专业服务业，更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展。完善现代金融服务体系，推动广州期货交易所、粤港澳大湾区国际商业银行尽快设立，争取上海保交所南方中心、创兴银行境内法人总部等平台 and 机构尽快获批筹建，大力发展供应链金融，加强金融科技联动发展。加快国家级人力资源产业园建设，充分发挥中国（广东）知识产权保护中心作用，做大做强人力资源、知识产权等专业服务业。增强国际会展服务能力，谋划推进新的高水平会展场馆建设，放大“网上广交会”的长期效应，探索“新业态+会展”模式，大力发展智慧会展，提升中国进出口商品交易会（广交会）影响力和辐射面。鼓励大型百货商场、综合性超市、商业综合体拓展智能化、场景化、体验式零售，推动专业市场应用“线上引流+实体批发+直播带货”新模式，打造老城市商贸业转型升级范例。开展家政服务业提质扩容“领跑者”行动重点推进城市试点，推动健康医疗、教育培训、时尚休闲等生活性服务业向高品质和多样化升级。

争取现代服务业增加值占服务业比重达 70%左右。

4.持续营造现代化国际化营商环境。以提升市场主体获得感和满意度为导向，全面实施营商环境 3.0 改革，打造创新创业创造、国际营商规则衔接、法治化营商环境三大高地。聚焦企业全生命周期深化改革，实行开办企业“线上一网一界面、线下一窗一表单”，实现商事登记、刻制印章、申领发票 0.5 天办结。加快工程建设项目审批制度改革，推行企业投资项目承诺制，实现审批“零成本”。提升“互联网+政务服务”水平，以市场主体便捷高效办好“一件事”为目标，逐步形成“一窗受理、一次告知、一张表单、一套材料、一次提交、一键评价”办理模式。构建新经济包容审慎监管模式，对新设立的“新技术、新产业、新业态、新模式”经济形态给予包容期。深化知识产权运用和保护，推广知识产权证券化，构建企业全生命周期知识产权金融支持供应链。提升跨境贸易便利化，加强系统互联互通和大数据共享应用，进一步提高通关时效。全面推进社会信用体系建设，健全以信用为基础的新型监管机制，深化信用服务支持实体经济功能，打造越秀、黄埔、南沙 3 个信用创新示范区。支持广州高新区建立健全鼓励中小企业能办大事机制。

（五）推进粤港澳大湾区建设，增强区域发展核心引擎功能。

1.共建国际科技创新中心。加快广深港澳科技创新走廊建设，以“一区三城十三节点”为布局，推进粤港澳大湾区国际

科技创新中心广州创新合作区建设。推动粤港澳大湾区科技人员往来畅通、科研仪器设备通关便利、大型科学设施和科技资源共用共享，共建科技合作园。深化与港澳生物医药科技创新合作，联合港澳高校设立实验室、工程中心和创新中心，共建国际认可的中医药产品质量标准。鼓励与港澳资本联合成立创投基金，促进科研成果跨境转化。

2.深化产业合作。实施协同构建粤港澳大湾区现代产业体系行动计划，建设新一轮高水平开放合作的产业核心支撑区。持续深化与港澳服务贸易自由化，规划建设粤港澳专业服务集聚区等合作平台，支持合作开发跨境机动车保险和跨境医疗保险产品，打造天河中央商务区粤港澳大湾区服务贸易自由化示范区。推进大湾区金融开放创新，以广州绿色金融改革创新试验区为依托推动大湾区绿色金融合作，开展碳排放交易外汇试点，探索建设区块链贸易融资信息服务平台，共建大湾区国际金融枢纽。加快构建穗港赛马产业经济圈。

3.加快规则机制对接。积极探索具体问题的“一事三地”“一策三地”“一规三地”，推动与港澳规则对接任务分解清单落地。探索建设内地与港澳规则相互衔接示范基地，争取扩大港澳专业服务资格认可范围，率先放宽具备港澳职业资格的卫生、会计、金融等从业限制，试行香港工程建设管理模式。落实大湾区个人所得税优惠政策，推进社保制度衔接。实施支持港澳青年发展行动计划，建设青年创业就业试验区、创新工场（基地）。

4.推进基础设施互联互通。加强轨道交通互联互通，力争开工建设广湛高铁广州段、深茂铁路南沙段、广清城际二期，加快广州东站改扩建、广州南至广州站联络线等项目前期工作，将京广、京九、广深港等引入市中心。谋划推动地铁18号线延伸至中山、珠海和地铁28号线延伸至佛山、东莞。完善区域高快速路交通网络，推进番海大桥、花莞高速等跨界道路建设，推动南沙至中山高速开工建设，加快狮子洋、莲花山过江通道等项目前期工作。

5.加强民生领域合作。加快推动香港科技大学（广州）项目建设，推进与港澳优质高校开展技能培训、学历衔接及课程互认等合作。争取设立粤港澳大湾区艺术创研中心和文化产业基金，打造“穗港澳青少年文化交流季”活动品牌，推进特色文化遗产游径建设，共同培育打造粤港澳大湾区文化旅游高质量发展示范区。强化大湾区疫情防控数据共享、人员处置和防控合作机制，完善港澳居民在穗医疗服务保障机制。推进大湾区“菜篮子”建设，新认定一批“菜篮子”生产基地。

6.推动重大合作平台落地建设。争取出台实施南沙粤港深度合作园建设实施方案、中新广州知识城总体发展规划，全力推进首创性引领性改革。集中优势资源、因地制宜建设穗港澳国际健康产业城、穗港智造特别合作区、北部生态文化旅游合作区等重大平台，探索推进越秀粤港澳大湾区生命健康产业创新区、广州高新区生物安全治理试验区等特色发展平台，形成推

进大湾区建设的突破口和着力点。

（六）推动改革开放走深走实，激发高质量发展新动力。

1.率先开展重点领域改革。加大先行先试力度，率先落实用好国家重大政策。全力推进要素市场化配置改革，加快完善政策措施，率先培育发展要素市场化交易平台，推动生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动。积极开展基础设施 REITs，盘活我市交通、环保、市政等领域优质存量资产，吸引更多社会资本参与，推动基础设施高质量发展。加快推进国家城乡融合发展试验区广清接合片区建设，推动农村集体经营性建设用地入市、农村产权抵押担保等试验任务尽快落地；贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念，积极探索生态产品价值实现机制，加快建设从化生态型经济总部集聚区。

2.深入推进国资国企改革。推动从管企业向管资本转变，完善国有资本授权经营体制改革，分批向符合条件的企业开展授权放权并动态调整。增强国有资本投资公司功能，加大资本运作和资源配置力度。调整优化国有资本产业布局，用好国企创新投资基金，加大新兴产业、科技创新领域投入力度。深化市场化选人用人机制改革，加大集团层面职业经理人试点和推广力度，稳步实施员工持股试点。支持创新型国企通过混改上市、并购重组等形式做强做优做大，推进混改重点项目落地实施。

3.优化民营经济发展环境。落实中小企业促进法、市“民营经济 20 条”修订版等政策措施，开展政策执行情况和民营经济发展

展环境评估，助力“中小企业办大事”，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持。健全企业家参与涉企政策制定、实施和评估机制，依法保护民营企业合法权益，构建“亲”“清”新型政商关系。支持民间资本进入油气管道、轨道交通、综合管廊等基础设施领域，鼓励民间资本投向科技服务和新兴产业领域，加快推出一批民间投资参与的 PPP 项目。加快全国信易贷平台（广州站）推广应用，推动普惠金融产品和服务创新，着力缓解企业资金短期流动性风险，力争实现 20 万家以上企业进驻，形成 600 亿元融资规模。出台实施广州民营科技园改革创新行动方案，努力成为支持民营经济改革创新的示范点。

4.加快建设“一带一路”枢纽城市。增加“一带一路”沿线国家航线和航班，促进中欧国际货运班列扩量增效，建设农产品国际冷链物流园。促进与沿线国家科技、金融、知识产权保护、城市管理等领域合作，推动中新国际联合研究院、中以生物产业基地等创新平台发展，打造创新合作载体，建设企业“走出去”综合服务基地。

5.高标准打造南沙对外开放门户枢纽。深化商事服务“国际营商通”、商事登记确认制等改革，开展“证照分离”改革全覆盖试点，努力形成更多制度创新成果。深化金融改革创新，加快南沙国际金融岛建设，进一步推动跨境人民币业务创新。做大做强高端装备制造、海洋经济、人工智能、航运金融、融资租赁等现代产业，加快推动一批重点项目以及香港科大国际智能

制造平台、航运保险要素交易平台等建设。出台实施南沙综合交通枢纽规划，强化南沙与周边地区综合交通一体化衔接，构建“半小时交通圈”。

6.增强国家中心城市、省会城市辐射带动作用。全力支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，落实好两市深化战略合作框架协议，共建粤港澳大湾区综合性国家科学中心和国际金融枢纽，支持办好庆祝经济特区成立40周年活动，推动“双城联动、比翼双飞”。深入推进广佛全域同城化，编制广佛高质量发展融合试验区建设方案和总体发展规划，推进“1+4”融合试验区建设。出台广佛肇清云韶经济圈发展规划，深入推动广清一体化，高质量建设广清经济特别合作区，推动广清城际一期开通运营，带动清云韶地区加快融入粤港澳大湾区。加强与东莞、中山、珠海等周边城市联动发展，探索与湛江、汕头等沿海经济带城市深度协作，引领“一核一带一区”区域发展新格局。加强对口帮扶与协作，全力助推受援地区打赢脱贫攻坚战。

（七）建设科技创新强市，提升科技实力和创新能力。

1.建设一批重大创新平台和重大科技基础设施。加快中科院明珠科学园、中科院大学广州学院建设，集聚更多大院大所和重大平台，着力打造综合性国家科学中心主要承载区。加快推动建设大湾区集成电路与系统应用研究院、广东智能无人系统研究院、广东空天科技研究院等已落户高水平研发机构。加快推进已挂牌的省实验室、国家先进高分子材料产业创新中心、

印刷及柔性显示创新中心、粤港澳大湾区国家纳米科技创新研究院和中国纳米谷等重大创新平台建设，做优做强现有在穗国家和省重大创新平台，积极引进一批国际化高端实验室。积极争取国家、省在我市布局更多重大科技基础设施，支持国家超算广州中心“天河二号”系统扩容升级。鼓励我市高等院校、科研院所和企业参与国内外大科学计划与工程，提升前沿领域知识创新和关键核心技术有效供给能力。

2.培育一批创新型企业。做好高新技术企业培育认定，保持科技创新企业数量稳定增长，推动国家科技型中小企业入库备案。支持科技企业做优做强做大，遴选和培育一批具有细分领域核心竞争力的“隐形冠军”企业，提升科技型中小企业“办大事”能力。通过“创、投、贷、融”等科技金融手段，做好科技企业精准服务。完善“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”创业孵化链条，推进孵化载体提质保量。争取到2020年底规模以上高新技术企业占规模以上企业比重达17.5%；高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达50%。

3.集聚一批创新创业人才。探索形成更加符合城市需要和产业导向的人才政策，完善科技人才发现、培养、激励机制，提高发放人才补贴等事项的办事效率。利用中国海外人才交流大会等重大引智平台，加快集聚一批高端创新创业人才，建设人才高地。强化新兴产业人才支持，妥善解决创新创业人才在入户、入住、入学等方面问题，重点支持15个国际领先的前沿

技术重大创新团队，争取引进培养 2 个国际顶尖战略科学家团队。健全创新人才激励机制，总结和推广新型研发机构经费使用“负面清单”试点经验，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。

4.营造良好创新创业环境。安排 4000 万元用于支持科技企业疫情防控科研攻关，从信贷支持、租金减免等方面大力支持受疫情影响的科技型中小企业创新创业。实施促进科技成果转移转化行动，开展在穗高校、科研机构科技成果转移转化试点，推进在穗高校与广州互动共促发展。支持新技术新产品示范应用，加大对首台（套）装备、首批新材料奖励支持力度，为创新产品提供应用场景。充分发挥市科技成果产业化引导基金作用，带动社会资本投资种子期、初创期科技型中小企业，推进风投大厦、新三板大厦等功能区建设。发挥广州高新技术产业开发区科学城园区国家级“双创”示范基地引领作用，探索“双创”升级版新路径。

（八）提高城市治理现代化水平，推动城乡协调发展。

1.全力做好城市更新九项重点工作。出台实施加快推动城市更新促进高质量发展的指导意见，推进城市更新制度化、常态化运作。推进 100 个以上老旧小区微改造和一批旧村旧厂改造项目；开展 33 个中心城区物流园区、136 个专业批发市场、8 平方公里村级工业园整治提升；拆除 4000 万平方米以上违建；推进 147 条黑臭河涌“长制久清”；力争完成 170 多个街镇“散

乱污”场所整治验收。

2.加强城市精细化管理。编制数字政府总体规划，加快智慧政务平台建设，促进和规范公共数据开放和利用，加快形成一体化政务服务体系。推广“社区随约服务网上驿站”试点经验，搭建“线上线下”服务治理平台。优化以居住证为载体、以积分制为办法的来穗人员基本公共服务提供机制，推进“四标四实”与网格化管理深度融合。进一步改善内街巷、城中村、农村等环境卫生，加强车辆有序停放、文明养犬、工地文明施工等管理，创建市级容貌示范社区 30 个、市容环卫责任区制度示范街（镇）11 条。

3.扎实推进乡村振兴。提升都市现代农业功能，建设 10 个以上省级和 5 个市级现代农业产业园。加快建设广州现代农业产业科技创新中心，加强优势作物品种选育，推进花卉、蔬菜等优势产业提质发展，建设美丽现代牧园，稳定粮食综合生产能力。加强农村交通、物流、信息等基础设施建设，累计建成高标准农田 115 万亩。巩固提升农村人居环境整治成效，全部村庄达到省定干净整洁村标准，70%以上达到省定美丽宜居村标准，110 个达到省特色精品村标准。

4.深化城乡社区治理体系建设。完善社会矛盾纠纷多元化预防调处化解综合机制，学习借鉴新时代“枫桥经验”，探索更多依靠基层、发动群众、就地化解人民内部矛盾的途径和方法。完善社会治安防控体系，加强“广州街坊”群防共治力量建设，

总结社区（村）疫情防控经验，打造具有广州特色的超大型城市网格化服务管理模式。完善“令行禁止、有呼必应”基层党建引领共建共治共享治理格局，申报并做好全国市域社会治理现代化试点，健全社区管理服务机制和群众参与基层社会治理制度。做好民族宗教工作。

（九）加强生态文明建设，提升绿色发展水平。

1.打好污染防治攻坚战。突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。落实打赢蓝天保卫战作战方案，持续开展柴油货车污染治理，严控工地和道路扬尘，深化挥发性有机物整治，力争PM_{2.5}年均浓度稳定在35微克/立方米以下，空气优良天数比例达到省考核要求。实施水污染防治强化方案，落实河长制、湖长制，推进流溪河、白坭河等综合整治工程，完成44个城中村截污纳管工程，建设1000公里污水管网，建成6座污水处理厂，新增污水处理能力101万吨/天，力争实现13个国考和省考断面水质达到省年度考核要求。扎实推进净土保卫战。

2.创建垃圾分类处理样板城市。巩固和扩大垃圾分类成效，复制推广样板小区经验做法，促进垃圾源头减量，完善分类收运体系，推动垃圾资源化利用。加快与生活垃圾分类相适应的新一轮生活垃圾处理设施建设，推动五大资源热力电厂二期等项目建设。力争到年底前资源回收利用率38%以上，生活垃圾无害化处理率稳定达到100%。编制建筑废弃物规划，加快推动

医疗废物处置升级项目等工程建设，提升固体废物处置能力，力争工业危险废物、医疗废物安全处置率均达到 99%以上。

3.推进绿色低碳发展。开展公园品质化建设，实施还绿于民工程，推进广州花园核心区建设。加强重要道路绿化建设，开展 29 个乡村绿化美化工程，新增绿道 40 公里、赏花点 10 个，完成碳汇造林 5 万亩，办好 2020 年广州国际花卉艺术展等活动。推进碧道建设，新建碧道 300 公里。倡导绿色、节能、低碳生活方式，强化能源消费总量和强度“双控”，完成省下年度“双控”目标任务，关停黄埔电厂第二台燃煤机组，创建一批国家节约型公共机构示范单位。

（十）稳步推进社会事业发展，加强保障和改善民生。

1.健全公共卫生应急管理体系。坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，树立“全生命周期管理”意识，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项、扬优势，聚焦疾病预防控制、重大疫情防控救治、重大疾病医疗保险和救助、应急物资保障、公共卫生法治建设等重点领域，从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，切实提高重大突发公共卫生事件的应急处置能力和水平。深化医药卫生体制改革，强化医疗、医保、医药三医联动，持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，开展医用耗材集中采购。提升医疗中心功能，加强重大医疗卫生基础设施建设，加快国家呼吸医学中心、国家儿童区域医疗中心、市第八人民医院新址二期等项目建设，加快中山大学附属仁济医院、市妇儿医疗

中心增城院区等外围城区医疗卫生项目布局建设。深入开展爱国卫生运动，完善城乡公共卫生设施，倡导文明健康、绿色环保的生活方式。健全防控应急物资储备机制，打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的物资保障体系，一体推进实物储备和产能储备，加强应急物资全产业链配置，做到关键时刻拿得出、调得快、用得上。

2.切实保障基本民生。健全市级基本公共服务标准体系。着力解决好“一老一小”问题，积极探索“大城市大养老”模式，推进社区嵌入式养老机构建设，试点设立家庭养老床位，逐步实现“家政+养老”服务村居全覆盖；推进托育服务体系建设，支持社会力量发展普惠托育服务，建设生育友好城市。全面完成城乡居民社保、医保扩面任务，落实生育保险和职工医保合并实施，努力实现“应保尽保”。完善住房保障体系，实施共有产权保障性住房政策和人才公寓管理办法，加强存量住房改造提升，发放住房租赁补贴 1.1 万户。稳妥推进价格机制改革，做好重要民生商品保供稳价，阶段性将临时价格补贴标准提高 1 倍，并扩增发放人员到事实无人抚养儿童、优抚对象中的“五老人员”等。稳步提高低保等社会救助标准，加强对疫情导致的无供养困难人群的兜底保障，提升儿童福利保障水平，做好残疾人福利保障工作，推进社会公益、慈善事业发展。

3.推动教育优质均衡发展。加快学前教育发展，力争公办幼儿园在园幼儿数占比达到 50%，普惠性幼儿园在园幼儿数占比

稳定在 80%以上。加快中小学校园“厕所革命”及安全提升改造工作，新增公办中小学学位 3.6 万个。加快华南理工大学广州国际校区二期、广州医科大学新造校区二期、广州科技教育城等工程建设，筹建广州交通大学、广州幼儿师范专科学校。支持和规范民办教育发展，引导教育培训机构健康发展，加强职业学校顶岗实习管理和服 务。开展国家产教融合型城市试点，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。

4.着力抓好粮食能源安全。加快重大粮食基础设施建设，完善粮食仓储物流体系。健全粮食应急储备调运机制，组织开展粮食应急网点年检考核、风险评估，认定一批粮食应急物资配送基地和运输载体，逐步拓展应急网点数量。抓好粮食质量安全监管，加强本地收购粮食、市场“放心粮油”产品抽样检测以及重要节日应急粮油质量监测，保障粮油质量安全。加强能源保障，全力做好煤电油气运行调节，推进 LNG（液化天然气）应急调峰气源站、天然气利用四期工程等重大能源基础设施项目建设，确保能源安全。

2020 年还要动员全市力量，研判准发展机遇，分析透困难挑战，深入研究我市面临的战略性、基础性和关键性问题，以改革创新思维破解发展难题，扎实做好“十三五”规划实施的总结评估，高质量编制“十四五”规划和重点专项规划，高水平谋划和储备一批“十四五”重大项目。

以上报告，请予审议。