

# 广州市发展和改革委员会 2019 年法治政府建设报告

2019 年，广州市发展和改革委员会进一步增强责任感、使命感和紧迫感，深入贯彻落实党中央、国务院全面依法治国、加快建设法治政府、推进依法行政的决策部署，围绕实现“四个走在全国前列”“四个出新出彩”，聚焦市委市政府中心工作和发展改革主业，全面推进法治政府建设各项工作提档加速，助力委法治机关建设实现跨越式发展。

## 一、贯彻《广东省法治政府建设实施纲要（2016—2020 年）》总体情况

我委积极贯彻落实《广东省法治政府建设实施纲要（2016—2020 年）》各项工作，较好完成地完成了各项工作目标，需要长期落实的任务也正积极稳妥、有序地推进。

### （一）加强依法行政组织领导，深化法治机关建设

一是切实履行推进法治建设第一责任人职责。积极推动党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，结合我委实际梳理了委主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责具体需落实的主要工作。委主要负责人亲自参与研究部署依法行政具体工作，成立依法行政暨法治宣传教育工作领导小组，将法治建设与全委工作同部署、同督办、同落实，及时研究解决法治机关建设有关重大问题。

二是做好推进法治机关建设任务分工。编制2019年法治机关建设任务分工，涉及制度建设、简政放权、依法决策、规范执法、

权力监督、廉政建设、法治教育、机关建设等8个板块，委内各部门高度重视，明确分工，确保各项工作按时推进。

## （二）依法全面履行政府职能，深入推进“放管服”改革

一是规范行政审批权力责任管理。根据国家、省、市精减行政权力事项的要求，我委通过下放、整合和移出权责清单三种精减方式，精减行政权力事项，进一步加大简政放权力度，得到市政府办公厅的肯定。

二是提供优质高效政务服务。大幅压缩行政许可审批办理时限。推行网上办、当场办、一次办模式，切实做到“一网、一门、一次”目标，提供惠企便民的高效服务。推进新办业务审批结果转化为电子证照，推进政务电子证照等信息共享复用，通过政务信息共享核验、提交电子材料等方式切实减少纸质材料的提交。

## （三）完善依法行政制度体系，为法治建设注入强大动力

一是做好立法工作。在地方性法规立法方面，我委申报《广州市能源管理条例》为2020年度地方性法规制定计划建议项目。根据全市统一要求，我委以机构改革为重点开展了对广州市地方性法规的清理。

二是加强行政规范性文件管理。**1.做好行政规范性文件专项和定期清理工作。**采用专项清理和定期清理相结合的方式，及时清理不符合当前精神的行政规范性文件，确保文件的权威性和有效性。每一季度对即将失效的行政规范性文件进行梳理汇总，做好修订或者废止工作。2019年，以机构改革、证明事项清理、工程建设项目审批制度改革为重点，我委对行政规范性文件进行清理。**2.做好行政规范性文件日常管理。**及时更新完善全委行政规范性文件台帐，包含每份规范性文件名称、发文单位、发文时间、

施行时间、有效期等基本信息，动态跟踪管理，确保文件合法合规。**3.强化行政规范性文件审查力度。**为进一步提高法制审查质量，我处在严格把关的基础上，积极借助“外力、外脑”，委托法律顾问、公职律师从法律层面进行把关，有效提高规范性文件制定质量。

**三是统筹落实重大行政决策。**落实市政府、部门重大行政决策目录管理，广泛征集议题。2019年，我委负责的《制定广州市中心城区城市道路临时泊位使用费收费标准》《污水处理收费标准调整改革》列入市政府2019年重大行政决策事项。我委按照专家论证、风险评估、公众参与、合法性审查和集体讨论决定的程序开展，促进决策科学、合法、民主。

#### （四）依法解决行政争议，有效化解社会矛盾纠纷

我委有序开展行政复议工作。一是作为复议机关，认真落实《广州市推进行政复议规范化建设工作方案》各项要求，提高行政复议案件办理质量。2019年，我委新收行政复议申请13宗，受理1宗，12宗不受理，已审结1宗，维持区发改局行政行为1宗。深入推进行政复议工作机制改革，加大对重大、复杂行政复议的案件开庭审理力度，公开开庭审理了一宗价格举报行政复议案件，增加了行政复议案件审理的透明度，增强了公众对复议结果的信赖和认可。二是作为行政复议被申请人，认真做好撰写答复书、答辩状、提交证据、出庭应诉等工作，据理力争。今年，我委作出的3宗政府信息公开答复被提起行政复议，复议结果均获得市政府及省发展改革委支持。我委今年没有行政应诉案件。

#### （五）强化执法监督实效，促进事中事后监管

**1.公开行政执法情况。**按照《广州市行政执法数据公开办法》

要求，每年 1 月在我委官方网站公布上年度的行政执法总体情况和执法详细数据，促进公正执法、严格执法，主动接受社会监督。

**2. 大力推行“双随机、一公开”监管方式。**积极探索运用随机抽查方法，着力规范监管行为，创新监管方式。一是**建立随机抽查事项清单**。以节能监察和粮食检查为重点，制定了《随机抽查事项清单》，明确抽查项目、类别、对象、频次、方式等内容，一目了然。二是**建立广州市区两级检查组织架构和人员名单库**。将执法人员的基本信息，包括部门、职务、手机号码、执法证号等信息登记入库。三是**制定 2019 年抽查工作计划**。根据工作要求，组织节能和粮食执法部门制定 2019 年抽查工作计划，将抽查事项、任务名称、对象范围、比例等要素清单化，督促执法部门做到年初有计划、年终有总结。

**3. 做好省行政执法信息公示平台的公示工作。**严格贯彻落实省市关于做好省行政执法信息公示平台公示工作的要求，做好行政执法公示工作。2019 年，我委已在省行政执法信息公示平台公示我委的执法主体信息、职责信息、依据信息、程序信息、清单信息、监督信息、执法文书等行政执法事前信息。同时，在平台上共公示 84 宗行政执法结果，包括行政许可 50 宗，行政检查 34 宗。

**4. 做好重大行政执法决定法制审核工作。**贯彻落实《广州市发展改革委重大行政执法决定法制审核实施细则(试行)》，严格实行重大行政执法决定法制审核。

#### (六) 加强信用监管机制建设，提高监管水平

**一是加强信用信息系统建设。**大力推进市公共信用信息管理系统建设，定期通报信用信息数据归集情况，加强信用信息互通

共享。截至 2019 年底，累计归集信用数据超过 45 亿条，“双公示”（行政许可、行政处罚公示）信息 2203.45 万条，分别同比上升 20.29%、52.9%。

二是强化信用联合奖惩机制建设。制定实施《广州市建立完善守信联合激励和失信联合惩戒机制实施方案》。开发建设联合奖惩应用系统，将信用联合奖惩措施嵌入日常行政审批业务流程。联合奖惩系统对接“市工程建设项目联合审批系统”“市通用审批系统”“市一窗综合受理系统”等系统，初步构建“守信一路绿灯，失信处处受限”的信用联合奖惩大格局。印发《关于加快建立联合奖惩专项制度的通知》，推动有关部门加快建立涉及安全生产、房地产、食品药品等 20 个领域市级联合奖惩专项制度。

三是加强诚信引导。发动、指导各区各部门积极开展“诚信建设万里行”活动以及“诚信打造新社区、焕发‘建设’新活力”“信用让消费者更放心”“守合同重信用”企业公示等主题活动，通过主流媒体积极推介“公共资源交易信用指数”“海关信用企业培育”“信任审批”等信用典型案例；调整优化“信用广州”网站，增设“信用承诺”“工程建设信用信息”“红黑名单”等专栏，公示各类型信用承诺书 70 多万份，全面展现信用建设成效。

### （七）推进营商环境建设，全力优化营商环境

把营商环境改革作为重要工程，充分发挥市营商环境改革专项小组统筹协调作用，会同各部门推动优化营商环境各项工作落到实处。进一步推动“四减一优”（减流程、减成本、减材料、减时间、优服务），“再提速”广州营商环境改革。借鉴港澳先进营商理念和好的做法，推动大湾区内体制机制“软联通”，从优化投资环境、知识产权保护、政务服务水平、科技创新对接等多个

方面提出衔接任务。

#### （八）推进市场准入负面清单制度，确保改革取得实效

1. 每年及时更新了《广州市全国性行政事业性收费目录清单》《广州市省定行政事业性收费目录清单》《广州市涉企行政事业性收费目录清单》《广州市事业单位经营服务性收费目录》《广州市政府定价经营服务性收费目录清单》，全面实行收费目录清单制度，确保收费目录实现动态管理，实现收费透明化、规范化。

2. 国家发展改革委、商务部正式印发《市场准入负面清单（2018年版）》后，按照统一部署，我委会同市商务局及时转发布置相关工作事项。围绕国务院关于“推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放”，“放开育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入限制”等工作部署，结合我市实际，探索以服务业为重点进一步放宽市场准入试点。

3. 我委通过深化行政审批制度改革、推进投资审批制度改革创新、深化商事制度改革、加快社会信用体系建设、加强事中事后监管等相关配套制度建设，落实市场准入负面清单制度，确保改革取得实效。

#### （九）深入开展普法教育，提高领导干部法治素养

1. 抓好法治宣传教育组织实施。今年我委把《政府投资条例》《外商投资法》作为学法重点，通过党组理论学习中心组专题学习、专家授课、发放学习材料等多种形式，进一步加强领导干部依法行政水平。

2. 落实“谁执法谁普法”责任制。围绕社会热点难点问题向社会积极开展法治宣传，梳理“谁执法谁普法”工作计划，形成各负其责、齐抓共管的工作格局。借助国家宪法日、世界粮食日、安

全生产月、节能宣传周等重要时间节点开展法治宣传教育活动，计划开展各类宣讲、展览、比赛、文体活动。今年我委开展了“安全生产月”油气管道保护领域宣传教育活动、2019年世界粮食日和全国粮食安全宣传周活动、节能宣传进机关、节能宣传进社区、节能宣传进大学、2019年“绿色发展，节能先行”普法宣传活动，社会反响较好。