中共广州市储备粮管理中心 支 部 委 员 会

中共广州市储备粮管理中心支部委员会关于巡察整改情况的通报

根据市委统一部署,2018年7月20日至9月28日,市委第一巡察组对中心党支部进行了巡察。2018年12月21日,市委第一巡察组反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改情况通报如下:

一、提高政治站位, 扎实履行巡察整改主体责任

(一)统一思想,加强领导。支部班子将落实巡察整改工作作为当前的首要政治任务。巡察意见反馈后,先后多次召开支委会专题研究整改工作,聚焦巡察发现问题,深刻反思,深入剖析,把思想和行动统一到习近平总书记关于巡视巡察工作的重要论述和中央关于巡视巡察工作的决策部署上来,切实增强落实整改的思想自觉和行动自觉。党支部成立了落实巡察整改工作领导小组,由支部书记任组长,副书记任副组长,其他支委任成员,切实加强对巡察整改工作的组织领导。领导小组下设办公室,负责具体工作。支部书记履行"第一责任人"责任,牵头组织研究整改措施,亲自督办、亲自落实。各党小组将巡察反馈意见、有关领导讲话等材料专题传达学习,要求全体党

员、干部职工以高度的政治自觉性和责任感落实好巡察整改工作。

- (二)制定方案,压实责任。坚持"从严从快从实从细"的原则,对照巡察反馈意见,逐条逐项梳理问题、分析原因,制定方案,将市委巡察组指出的 4 类 11 个问题细化分解成 25 项具体问题,制定了 46 项整改措施,明确责任人、整改措施和整改时限。经支委会讨论通过后,向全体干部职工公开征求意见,并召开干部职工座谈会,就整改措施及任务分工收集意见建议。在深入对照剖析、广泛征求意见的基础上,党支部召开了巡察整改专题民主生活会,班子成员开展对照检查,进行批评与自我批评,结合干部职工意见和市纪委监委、派驻纪检监察组参会领导的指导意见,进一步完善了《中共广州市储备粮管理中心支部委员会落实市委巡察反馈意见整改工作方案》,确保每一项整改工作有牵头、有落实、有监督,层层传导压力,落实责任。
- (三)扎实推进,务求实效。根据整改方案,按照学习对照、整改落实、检查督导、总结公开四个步骤抓好整改。支委会、办公会多次研究整改推进情况,分析遇到问题。及时向市委巡察办、派驻纪检监察组、市发展改革委机关党委等上级单位报告整改情况,主动与市国资委、各区发改局等相关单位协调落实有关整改事宜。按照完成时间节点建立整改台账,安排专人进行提醒督办和资料整理、汇总、验收,逐项对账,核实销号。
 - (四)举一反三,久久为功。通过"边整改、边总结、边

提高",将整改措施制度化、常态化。制定印发了《广州市储备粮管理中心党支部会议制度》《广州市储备粮管理中心意识形态传达学习制度》《广州市本级储备粮油管理绩效评价实施细则》等规章制度,党支部政治核心作用明显增强,党员干部思想认识明显提高,工作作风明显转变,把巡察整改工作转化为推动事业发展的强大动力,助力我市储备粮管理工作高质量发展。

二、坚持问题导向,坚决把巡察整改工作落实到位

(一)党的领导弱化,没有发挥核心作用方面的整改情况。

1."三重一大"事项决策缺位问题。

针对学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不够深入,对中央、省市会议精神的传达和学习没有结合单位实际制定贯彻措施问题,2019年1月28日,党支部召开党员大会,学习习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话精神、市委十一届七次全会精神以及党员干部应知应会知识。2月15日,党支部再次召开党员大会,学习习近平总书记视察广东重要讲话精神、《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党支部工作条例》等。在深入学习的基础上,结合我市储备粮管理事业发展需要,提出了《市区联动,构建储备粮市局量发展管理体系》、《中美贸易摩擦对我市粮油供需的影响分析》、《关于广州市军粮供应管理模式的研究》等调研课题的分析》、《关于广州市军粮供应管理模式的研究》等调研课题的分析》、《关于广州市军粮供应管理模式的研究》等调研课题的分析》、《关于广州市军粮供应管理模式的研究》等调研课题的分析》、《关于广州市军粮供应管理模式的研究》等调研课题的分析》、《关于广州市军粮供应管理模式的研究》等调研课题的分析》、《关于广州市军粮供应管理模式的研究》等调研课题,

粮食基础设施建设情况和建设需求,协调市政务服务数据管理局将市储备粮管理信息系统建设纳入 2019 年市政府信息化项目。此外,与设计单位、高校合作的研究课题《广州市绿色低温粮库建设规程》已完成初稿,正在修改完善。针对 2018 年 5 月以前,粮管中心主任作为单位行政一把手,没有担任支部书记,主责观念淡薄问题,自 2018 年 4 月 23 日起,由中心主任担任党支部书记,更好地落实"一岗双责",一手抓党建,一手抓业务。针对党支部政治核心作用弱化,支委会只开展思想政治教育学习,没有参与重大事项的研究和讨论,由主任办公会讨论决策重大事项问题,党支部于 2018 年 12 月 12 日印发了《广州市储备粮管理中心党支部会议制度》,区分支部会议与行政会议的任务和内容,强化党的领导,明确重大事项经办公会议研究后,必须提交支委会研究审定。

2.对区级粮油储备指导不足问题。

针对储备粮油管理工作缺乏全局意识,没有把区级粮油储备作为全市粮油储备工作的重要组成部分来抓,制定出台的有关粮油储备管理规定只针对市本级的粮油储备,对区级粮油储备的规范化管理和监督检查不够,以至于区级储备粮管理问题陆续发生问题,在2018年秋季粮油安全普查等专项工作中,突出了对区级储备粮的业务指导,正在研究拟制关于进一步加强区级粮油储备管理的指导意见。同时,已明确在2019年有关粮油安全普查中,继续将市级抽查范围扩展到部分区级储备粮粮库。对巡察组指出的尚未与国有粮食企业脱钩的区发改部门,已发文督促其尽快提请区有关部门解决脱钩改革问题。

3.落实意识形态工作抓而不紧问题。

针对抓意识形态工作主动性不够,对意识形态工作责任制不落实,未明确意识形态工作的领导和具体部门问题,制定了《广州市储备粮管理中心意识形态传达学习制度》,明确中心主任是中心意识形态工作的第一责任人,分管副主任是直接责任人,综合部门是意识形态工作的牵头部门;明确意识形态传达学习的总体要求、组织领导、学习内容、学习时间及其它相关要求,加深对意识形态工作重要性的认识。针对未制定本单位党支部意识形态工作年度计划问题,在制定年度党建工作计划时同步着手制订意识形态工作年度计划,落实意识形态各项工作任务。

- (二)党的建设虚化,结合实际落实不够问题。
- 4.组织建设缺失,组织生活不落实问题。

针对巡察期间组织党的知识测试,部分支部委员对"一岗双责"和"两个责任"搞不清楚问题,2019年1月28日,党支部召开支部党员大会,组织全体党员开展应知应会知识集中学习和现场问答,会后进行了党员应知应会知识测试,深化对习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、习近平总书记系列重要讲话的理解;2月11日,支委会开展应知应会知识学习,重点学习落实"一岗双责"、"两个责任"有关内容,通过集中导读学习,加深理解记忆。针对中心正、副主任2018年5月前没有编入党小组参加学习,领导干部双重组织生活没落实问题,自2018年5月起,中心主任、副主任分别以普通党员身份编入不同党小组,严格执行领导干部双重组织生活制度。针

对"三会一课"落实不好,2017 年以前党小组活动不健全,支部书记仅在 2018 年上过一次党课,支部活动拘泥于召开会议、传达文件、集体学习等传统模式,形式单一问题,进一步严格落实"三会一课"制度,按规定做好签名和记录。2019 年 2 月 19 日,支委会对 4 个党小组近期活动开展情况组织了检查。重视党课教育,除支部书记按要求带头讲党课外,支部副书记为全体党员干部讲党课;为加强理论联系实际,组织开展"部长讲座",由各部部长(支委)结合业务工作为干部职工讲课;开展支部结对共建,在与市粮食集团储备分公司党支部结对共建的基础上,增加广东新供销天润粮油集团有限公司第三党支部作为结对支部,密切与储备企业的沟通交流;丰富活动开式,组织党员干部到农讲所、永庆坊等地参观学习;参与市发展改革委"不忘初心,牢记使命——勇当'四个走在全国前列'排头兵"主题演讲比赛获一等奖。

5.学习教育缺位,缺乏有效针对性问题。

针对仅满足于委机关党委安排部署的规定动作,工作未能 与本单位具体实际相结合问题,在上级党组织统一安排部署文 件下达后,根据本单位业务特点和职责职能,及时研究具体专 项工作计划。近期,委机关党委布置了治理"庸懒散奢"专项工作 方案,经支委会研究,党支部制定了《广州市储备粮管理中心 开展"庸懒散奢"专项治理行动工作方案》,抓好贯彻落实。针对 2018 年之前,粮管中心没有本单位的年度党建工作计划与总结 问题,总结 2018 年度工作情况,在支部党员大会上向全体党员 通报,并按照上级部署,结合实际着手制定《广州市储备粮管 理中心党支部 2019 年党建工作计划》,明确党建工作重点和时 间节点,按要求抓好落实。针对没有专门制定本单位的专题教 **育活动方案问题,**明确在上级专题教育活动方案下发后 2 周内, 由支委按分工牵头制定本支部活动方案。针对召开组织生活会 前,没有广泛征求党员群众意见,没有深刻自我检查存在的问 题, 立行立改, 在召开巡察整改专题民主生活会前采取公开征 求意见建议、干部职工座谈会、谈心谈话等多种方式广泛征求 意见,切实发扬民主。**针对在巡察期间组织的民主测评中,各** 项测评结果满意度都是100%,未正常反映单位真实情况,说明 单位内部存在"一团和气"的老好人思想,缺乏自我检查、自我 批评、自我提高的意识问题, 支部班子认真反思, 在有关部门 的指导帮助下,制定落实了4条整改措施:一是广泛征求意见, 开诚布公谈问题。在巡察整改专题民主生活会前,开展谈心谈 话;民主生活会上,深入开展批评与自我批评,有"辣味"、有成 效。二是做好党务公开,利用"党员之家"活动室和党建宣传栏, 公开巡察整改工作方案及近期党建工作重点,发扬党内民主, 强化党内监督,让干部职工更好地了解和参与党务。 三是加强 支委会民主决策, 在召开支委会前, 对拟提交会议研究的事项 充分酝酿和征求意见。四是加大谈心谈话工作频次和覆盖面。 班子成员与普通干部开展经常性谈心谈话, 收集干部职工意见 建议,了解思想状况和工作情况。巡察整改工作启动以来,共 开展谈心谈话 13 人次。通过边整改,边规范,有力地促进了党 支部建设。

(三)全面从严治党不力,处理问题宽松软问题。

6. 两个责任不到位,廉政风险防控措施太过于笼统问题。

针对党支部没有专题研究党风廉政建设及相关工作,对岗位廉政风险的分析流于形式问题,要求各部门重新排查、梳理中心岗位廉政风险点,特别是抓住资产采购、资金审核、业务审批、财务管理等重点岗位和关键节点提出针对性防范措施,形成新的部门岗位廉政风险分析表和重要业务流程图。为做好年度党风廉政建设工作,在2019年1月28日的党员大会上,由分管纪检工作的副主任对2018年度中心党风廉政建设工作情况进行了总结,对当前党风廉政工作存在的不足进行了分析,并对2019年度工作进行了部署。按工作安排,拟于2019年年底前召开专题工作会议,开展党风廉政形势分析,总结部署年度工作,落实党风廉政工作主体责任。

7. 对粮油储备管理存在的问题缺乏必要的责任追究问题。

针对制订的粮油储备质量管理和绩效评价等有关管理规定中,对出现违反规定或出现质量问题的情况缺乏有力的责任追究处理办法。对陆续出现的违纪违法问题没有引起足够的重视,没有在本单位及本市粮食系统范围内用身边的案例开展警示教育,没有举一反三开展自查自纠问题,于2019年1月8日发布实施了《广州市本级储备粮油管理绩效评价实施细则》,分档次分等级组织考核,加强对承储企业的监管和责任追究;2月21日,向全市各区发展改委局和重点储备企业印发了《广州市储备粮管理中心关于政策性粮油质量管理问题的通报》,要求全市粮食系统高度重视质量管理,深入开展质量清查,切实提高保粮能力;将在2019年年中召开的广州市储备粮工作会议上开

展以粮食系统违法违规违纪事件为题的警示教育,促进我市粮食系统干部职工举一反三,心存敬畏。为明确储备粮油承储企业违法违规问题责任追究,修订2019年市本级储备粮油动态轮换协议文本,规范工作要求,增强约束力。

8. 作风建设和纪律建设等方面还存在薄弱环节问题。

针对 2013 年至 2015 年期间,存在接待餐费和差旅费超标、 购买高档茶叶、违规领取出差补贴、费用报销资料不完备等个 别违反八项规定和财务审核不严格不规范的问题, 2019年1月 29 日, 财统部门组织开展了最新财经制度解读, 讲解市财政局 《市直党政机关和事业单位省内乘用非公共交通工具出差定额 包干管理办法》,同时解答干部职工在文件要求、审批程序、报 销规定等方面的问题。2月15日的党员大会上,党支部开展案 例警示教育,教育干部职工厉行勤俭节约,对"隐形四风"问题提 高警惕。针对个别干部填报个人事项存在漏报情况问题,2018 年 12 月 28 日, 党支部书记对相关人员开展了谈话提醒, 要求 其严格落实党员领导干部个人事项填报工作要求,真实完整地 填报个人事项。2019年1月22日,副处级以上领导干部参加了 市发展改革委人事处举办的领导干部报告个人有关事项专题培 训会; 1月23日,办公会议传达学习《关于做好2019年我委处 级领导干部报告个人有关事项工作的通知》,就易错易漏问题进 行提醒,要求副处级以上领导干部及时、规范、准确、完整填 报个人有关事项,力争 2019 年填报情况与查核结果"一致率"达 到 100%。针对存在迟到现象,工作纪律有待加强问题,要求各 部门安排专人进行考勤登记。2019年1月31日、2月1日,中

心领导对上下班纪律开展突击检查,规定今后支委每月安排一次抽查,切实改进作风,严肃工作纪律。

(四)党建引领不足,监管工作有差距问题。

9. 储备粮管理手段和方式较落后问题。

针对储备粮管理手段落后,未采用信息化管理手段,未形成有效预警机制,超期轮换情况时有发生,一定程度上影响了储备粮食质量问题,中心领导带队赴省外开展信息化建设调研,在广州发展和改革简报上发表《关于进一步推动广州市储备粮信息化建设的思考》调研文章,目前正按计划协调市政务服务数据管理局列入建设计划,规划信息化系统建设方案。

10. 粮油储备监管的方式不完善问题。

针对穗粮检测中心隶属于广州市粮食集团,而粮食集团也是承储广州储备粮的主要单位,这种关联性影响了检测的独立性和公正性问题,2019年2月2日向市国资委发出了《广州市发展改革委关于提请研究处理市穗粮粮油产品质量检测中心有限公司转隶归属关系的函》,促请广州市穗粮粮油产品质量检测中心有限公司成建制划归市质量检验检测认证集团公司。为规范和理顺全市储备粮行政执法,开展了储备粮行政执法调研,形成《进一步提升我市储备粮行政执法能力的思考》调研成果,获得市委书记关注和批示。针对存在储备粮入库和抽检均由同一家机构进行检测情况,影响抽查检测的公正性问题,拟分别委托不同检测机构开展入库检查和库存抽检工作。针对军粮供应监管存在薄弱环节,难以有效保障军粮质量问题,将军粮质量检查频次在每季度全面检查的基础上增加为每月抽查,启用

《军供粮油退换货情况记录表》,规范军粮退换流程,确保军粮供应站点按规定做好军粮销售与售后服务工作。

11. 储备粮权属问题存在法律风险问题。

针对《广州市本级储备粮油管理办法》中规定"市本级储备粮油所有权属市政府",在实际操作中政府对储备粮的所有权存在法律风险,需进一步理顺问题,目前正在汇总整理相关法律依据,做好法律评估准备。

三、持续用功,力度不减抓好后续整改工作

经过 2 个月的集中整改, 市委第一巡察组向党支部班子反 馈的绝大部分问题整改工作都得到了落实或正在按计划如期推 进,整改工作取得了阶段性的成效。党支部将继续严格对照巡 察反馈的意见, 坚持问题导向, 从严从实、坚持不懈, 确保所 有巡察反馈问题改彻底、改到位。一是持续抓好整改后续工作。 坚持目标不变、力度不减,强化问题导向,持续推进整改,高 标准、高质量全部完成整改任务。对已完成的整改任务,适时 组织"回头看",不断深化和巩固整改成果;对需要一定时间整改 到位的,严格台账管理,逐个督办、逐个销号;对需要其他单 位协助解决的, 主动加强沟通, 确保问题解决; 对需要长期坚 持的,明确责任单位、责任人,紧盯不放,加强跟踪问效。二 **是建立健全巩固提升长效机制。**以问题为导向,倒查制度漏洞, 围绕党的领导和党的建设、提升储备粮管理工作能力等重点, 理顺体制机制,加大制度建设力度,形成用制度管权管事管人 的长效机制, 巩固巡察工作成果。三是推进全面从严治党向纵 深发展。将巡察整改作为促进作风转变和事业发展的契机,坚

决贯彻执行中央、省委、市委关于全面从严治党的决策部署,坚决拥护市委的决定,持之以恒加强"六大建设",落实中央八项规定,不断加强对重点岗位、关键环节的监督检查,强化干部职工日常教育监督管理,营造务实高效、风清气正的干事创业环境,以良好的政治生态,助力我市储备粮管理工作迈上新台阶。

欢迎广大干部群众对我支部落实市委巡察整改情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系方式:电话:83525383,通讯地址:广州市越秀区小北路 183 号金和大厦 18楼,邮箱:lgzxzhb@gz.gov.cn。

中共广州市储备粮管理中心 支部委员会(代章) 2019年3月11日